



VII Всероссийский конгресс «ПРОФЕССИЯ и ЗДОРОВЬЕ»

115446 Москва, а/я 86

Тел./факс: (495) 780 77 81 (многоканальный)

E-mail: congress@zrnr.ru www.zrnr.ru

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ СОХРАНЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2009

Продолжается хорошая традиция ежегодного проведения Всероссийских конгрессов «ПРОФЕССИЯ и ЗДОРОВЬЕ». В Москве 25-27 ноября 2008 года в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации состоялась очередная VII Всероссийский конгресс, на котором были подробно рассмотрены наиболее актуальные проблемы сохранения здоровья и жизни работающих, а также пути их решения. Конгресс получил благословение Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II. К участникам конгресса обратились с приветствиями Президент Российской Федерации Д.А.Медведев, Всемирная организация здравоохранения, Международная организация труда, ряд государственных деятелей и политиков России. Этот традиционный форум объединил представителей органов государственной власти, социальной сферы, системы здравоохранения, образования, науки, деловых кругов, профсоюзов и страховых организаций. В Конгрессе приняли участие представители из большинства регионов России, а также гости из зарубежных стран, всего свыше 600 чел.

МЕДИЦИНА И ГИГИЕНА ТРУДА

В рамках конгресса прошло пленарное заседание «Приоритеты государственной стратегии сохранения и укрепления здоровья работающего населения РФ». Состоялась конференция «Здоровье работников и их семей, как приоритетная медико-социальная программа: региональные, муниципальные и корпоративные аспекты». Одним из центральных событий конгресса стал форум «Здоровый образ жизни и профессиональное долголетие». Были проведены пять симпозиумов и два круглых стола, посвященные различным аспектам сохранения и укрепления здоровья работающего населения. Тематика конгресса вышла далеко за рамки сугубо медицинских аспектов и представляет собой комплексную социальную проблему, оказывающую огромное влияние на жизнедеятельность всего общества. Именно человек труда – создатель обеспечивает функционирование экономического механизма, создают всю совокупность общественного богатства, формируют основные материальные факторы существования не только для себя, но и для тех категорий населения, которые в производственной деятельности непосредственно не участвуют. Сбережение и приумножение человеческого трудового потенциала является основной задачей общества и главным условием безопасности нации и государства. Как и на предыдущем конгрессе, основным программным направлением в его работе стало – не только критиковать, а больше предлагать, при этом максимально использовать все возможности средств массовой информации

В основном докладе заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ М.Е.Николаева «Российское здравоохранение в XXI веке» было указано, что сегодня Российская Федерация формирует стратегию своего развития. В соответствии с ней высшее руководство страны ставит органами власти грандиозные задачи, для решения которых требуется новые фор-

мы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и институтов гражданского общества. Конгресс «Профессия и здоровье» является примером такого сотрудничества. Благодаря усилиям представителей общественных и научных организаций, медицинского сообщества, профсоюзов и объединений работодателей он стал инновационной площадкой, позволяющей на конструктивной основе разрабатывать совместные проекты и программы, обсуждать сложные социальные и медицинские проблемы.

В России на протяжении всего лишь одного года принят ряд основополагающих документов, определяющих ее социальные и экономические перспективы на достаточно длительные периоды времени. Среди них «Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации», «Программа развития национального проекта «Здоровье» на 2009-2012 годы».

Благодаря целеустремленности и настойчивости участников конгресса государственные и общественные деятели все лучше осознают: изначальный источник богатства и мощи России – ее люди, здоровые и волевые, способные успешно работать, создавать семьи и воспитывать детей. В современной мировой экономике инвестиции в «человеческий капитал» являются одним из основных моторов устойчивого экономического роста. Слова Юлия Цезаря, произнесенные им в первом веке до нашей эры: «Здоровье граждан – высшая забота государства», находят воплощение в политике всех развитых стран мира. Здоровье экономически активного населения стран мировых лидеров является одним из приоритетов государственной политики и из года в год улучшается.

Во многом этому способствуют созданные здесь национальные системы здравооох-



МЕДИЦИНА И ГИГИЕНА ТРУДА

ранения. Они создавались с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), определенных в ее стратегической программе «Здоровье для всех в XXI веке». К сожалению, в нашей стране на государственном уровне не принята программа ее реализации. Сегодня в стране больше больных, чем здоровых людей. Общая средняя продолжительность жизни в России ниже, чем полвека назад, в конце 50-х годов. По данным ВОЗ, в России смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы (инфарктов и инсультов) примерно в четыре раза выше, чем в Европейском союзе. Смертность же от «внешних причин» (травмы, бытовое насилие, самоубийства) превышает показатели наших европейских соседей более чем в пять раз.

Можно вполне обоснованно утверждать, что одна из причин огромных демографических потерь – системный кризис отечественного здравоохранения. Несмотря на значительные финансовые вливания, сделанные в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», кардинальных перемен не произошло. При сохранении существующего положения дел в медицине и здравоохранении это недопустимо. В этом случае (по прогнозам ООН) к 2020 году численность населения России сократится на 10 миллионов человек, средняя продолжительность жизни будет ещё больше отставать от среднемировых показателей, а по продолжительности жизни мужчин – лет на пять меньше, чем в среднем в странах «третьего мира». При такой демографической ситуации нам придется отказаться от всех мегапроектов. Все наши экономические программы будут нерезальны из-за дефицита трудовых ресурсов. Поэтому духовное и физическое здоровье работающего населения, без которого невозможно улучшение демографической обстановки, должно стать главным приоритетом России в XXI веке. Необходимо обеспечить

качественный прорыв в системе здравоохранения.

Особое внимание нужно уделить сельскому здравоохранению. Деревня оказалась в эпицентре демографического кризиса, охватившего нашу страну. На протяжении тысячелетий село было демографическим донором России. Оно обеспечивало страну сильными и здоровыми трудовыми ресурсами. Сегодня ситуация коренным образом изменилась. Сельские жители стали больше болеть и умирать по сравнению с городским населением. Они не имеют качественной медицинской помощи. Пришло время повернуться лицом к деревне и помочь ей не на словах, а на деле. Повышение доступности и качества медицинской помощи сельскому населению должно стать безусловным приоритетом здравоохранения России в XXI веке. Необходимо провести инвентаризацию материально-технической базы сельской медицины. Нужно немедленно закрыть здания сельских медицинских организаций, которые находятся в аварийном состоянии и требуют сноса. Село нежно обеспечить типовыми модульными сооружениями, предназначенными для ФАПов и больниц. Они должны быть оснащены современными лечебно-диагностическими технологиями и цифровым медицинским оборудованием. Всех сельских врачей надо обеспечить жильем, транспортом, установить более высокую, чем в городе заработную плату. В первоочередном порядке осуществить их переподготовку.

Как в сельской местности, так и в городе требует оптимизации система стационарной медицинской помощи населению. Именно здесь необходимо расширить инновационную деятельность по внедрению и освоению новых, в том числе высоких, медицинских технологий. В настоящее время потребность населения в высокотехнологической помощи удовлетворяется всего лишь на 20%, а необходимо не менее 80%.

МЕДИЦИНА И ГИГИЕНА ТРУДА

На протяжении многих лет без должного внимания органов здравоохранения остается здоровье сельских тружеников. Большинство их никогда не проходили положенные медицинские обследования. Допущен рост смертности в сельской местности, где она на 20% превышает смертность населения городов. Однако ни в Минсельхозе России, ни в Минздравсоцразвития РФ нет подразделений и специалистов, которые занимались бы этой проблемой. Нужна новая стратегия – не только лечение должно быть, а больше внимания сохранению, воссозданию и укреплению здоровья. Нужны медико-социальные инновации. А пока качество медицинских услуг остается низким. Более миллиона человек умирает от сердечно-сосудистых заболеваний, в том числе в трудоспособном возрасте. Главная причина ишемической болезни – нервные перенапряжения и стрессы. На каждом предприятии нужны кабинеты психологической поддержки человека. Особенно беспокоит ухудшение здоровья мужчин, смертность которых в 4 раза выше, чем у женщин. Треть взрослых мужчин не могут оставлять потомство. Необходимо искоренить алкоголь на рабочих местах и обеспечить жесткое соблюдение правил охраны труда. Целесообразно создание и реализация федеральной программы «Здоровье мужчин», так как ежегодная смертность среди мужчин трудоспособного возраста достигает 600 тыс. человек.

Подробно на вопросах состояния и мерах по укреплению здоровья работающих, улучшению условий и охраны их труда остановился заместитель министра здравоохранения и социального развития РФ А.Л.Сафонов в докладе «Государственная политика в области охраны здоровья работающего населения».

С докладом «Состояние условий труда и профессиональной заболеваемости в РФ» на конгрессе выступил руководитель феде-

ральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Г.Г. Онищенко. В разрезе видов экономической деятельности третье место по уровню профессиональной заболеваемости за 2007 год занимает «Сельское хозяйство» – 3,15 на 10 тысяч работников (в 2006 г.- 2,85, в 2005 г.-0,98). Также в числе отраслей с наибольшим удельным весом профессиональных заболеваний, связанных с воздействием физических факторов находится сельское хозяйство -7,3%, по нейросенсорной тугоухости -4,09%, по вибрационной болезни -17,94% (у трактористов -8,68%), по пояснично-крестцовой радикулопатии -17,69%, по периартрозам, деформирующим остеоартрозам -12,96%. Профессиональные заболевания с диагнозом бруцеллез среди заболеваний от биологического фактора составляют по всем отраслям -35,6%, а по сельскому хозяйству -78,79%. Ведущими профессиями работников, у которых был выявлен бруцеллез, являлись: ветеринарный врач -28,03%, животновод и ветеринарный фельдшер – по 14,39%, доярки -11,36%. В разрезе отраслей экономики наибольшее число профессиональных заболеваний у женщин (13,62%) регистрировалось на объектах сельского хозяйства.

Обстоятельствами и условиями возникновения профзаболеваний (отравлений) в 2997 г. послужили: несовершенство технологических процессов – в 45,73% случаев, конструктивные недостатки средств труда – 34,92%, несовершенство рабочих мест – 3,92%, профессиональный контакт с инфекционным агентом – 3,23%, несовершенство санитарно-технических установок – 2,98%, неприменение СИЗ – 1,87%, несовершенство средств индивидуальной защиты (СИЗ) – 1,73%, отсутствие СИЗ – 0,86%, нарушение правил техники безопасности – 0,13%. Возникновение острых профзаболеваний (отравлений) было, в основном, обусловлено нарушениями пра-

2009



МЕДИЦИНА И ГИГИЕНА ТРУДА

вит техники безопасности – 29,13%, неприменением СИЗ – 16,5%.

В целом, на Конгрессе было уделено большое внимание рассмотрению проблем охраны труда, сохранения и укрепления здоровья работников сельского хозяйства – одной из наиболее травмоопасной и с тяжелыми условиями труда отрасли экономики страны.

Поэтому сохранение здоровья работающего населения в любой сфере производства является наиважнейшей задачей как со стороны государства (системы здравоохранения и Роспотребнадзора), так и со стороны работодателей независимо от форм собственности. Национальный проект «Здоровье», предусматривающий усиление районного звена здравоохранения, должен дать положительные результаты, но потребуются годы, чтобы на селе сложился мощный кадровый потенциал, способный обеспечить адекватное функционирование новейшего оборудования и сформировать новую организационную систему медицинского обслуживания. Решать же проблему сохранения здоровья и трудоспособности сельчан нужно прямо сейчас, не откладывая на «прекрасное далеко». Ставка на усиление роли центров профпатологии будет способствовать решению этой проблемы, но при условии своевременного направления работника с подозрением на профзаболевание на прием к профпатологу.

На пленарных и секционных заседаниях были представлены и рассмотрены проекты модернизации здравоохранения и совершенствования инвестиционной политики, в том числе технологии укрепления здоровья работающего населения России. Отличительной особенностью конгресса стало проведение в его рамках форумов и симпозиумов по наиболее актуальной тематике. В обсуждении данного процесса участвовали представитель органов законодательной и исполнительной власти, медики, социологи, психо-

логи, общественные деятели, профсоюзные работники, работодатели. Был освещен опыт региональных программ и проектов создания действенных механизмов сохранения здоровья работающих в условиях изменения условий труда в связи с интенсификацией производства, появлением новых форм профзаболеваний и возникновением новых профессиональных рисков.

По результатам обсуждения участники конгресса приняли Решение, в котором обратились в Правительство Российской Федерации и Федеральное собрание РФ с конкретными предложениями, в том числе о ратификации Конвенции МОТ № 183 «Об охране материнства» и внести её положения в Трудовой кодекс РФ, а также с просьбой о включении предложений участников конгресса в разрабатываемую Концепцию развития здравоохранения до 2020 г. Было принято, также, решение о проведении в ноябре 2009 года в г. Москве очередной Всероссийской конференции «ПРОФЕССИЯ И ЗДОРОВЬЕ».

В фойе Российской Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, где проходил Конгресс, была представлена развернутая, с международным участием, выставка достижений по обсуждавшимся вопросам, в том числе по охране труда

В ходе Конгресса была проведена церемония вручения премии «За достижения в области сохранения здоровья работающего населения России» и «За личный вклад в дело сохранения здоровья работающего населения России» представителям крупного, среднего и малого бизнеса, организациям, представителям профсоюзов, специалистам социальной сферы, медицинским работникам, ученым, а также руководителям субъектов РФ.

В. Орлов,

ЗАМ. ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА АСОТ

2009