

ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА НА 2008-2010 ГОДЫ – НОВАЯ СТУПЕНЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Когда мы рассматриваем пути совершенствования системы управления охраной труда, то неизменно обращаемся к демографической ситуации в стране и состоянию здоровья работающего населения. А ситуация эта весьма и весьма тревожная. Вот некоторые факты.

Свыше 30% ежегодно умирающих россиян – это граждане в трудоспособном возрасте. Неблагоприятные условия труда являются причиной высокого уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний. По данным официальной статистики, ежегодно получают травмы на производстве около 80 тысяч человек, регистрируется более 10 тысяч случаев профессиональных заболеваний, более 14 тысяч человек становятся инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания.

Число работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам

увеличилось с 17,1% в 1997 году до 23,4% в 2006 году. Ежегодно порядка 200 тыс. человек уходят на пенсию, досрочно назначаемую за работу в тяжелых и вредных условиях труда.

При этом резерв восполнения трудовых ресурсов в силу неблагоприятной демографической ситуации практически исчерпан, выбытие граждан трудоспособного возраста уже сейчас приводит к дефициту рабочей силы по многим ключевым для экономики специальностям. Миграционный прирост не может обеспечить восполнение этого дефицита, как по количественным, так и по качественным характеристикам.

Таким образом, совершенно очевидно, что на данном этапе развития назрела насущная необходимость модернизации системы управления охраной труда.

Очевидно также, что проблема реформирования системы управления охраной

СОБЫТИЯ, КОММЕНТАРИИ, ФАКТЫ

труда носит комплексный характер и ее решение, по нашему мнению, возможно исключительно на основе программного подхода.

В этой связи Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.02.2008 г. № 170-р разработана Программа действий по улучшению условий и охраны труда на период 2008-2010 гг. (утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 23 октября 2008 г. № 586).

Главная цель Программы – защитить здоровье работника и обеспечить безопасность труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте и вовлечение в управление этими рисками основных сторон социального партнерства – работодателей и работников.

Основной задачей новой системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи «post factum» к управлению рисками повреждения здоровья работников. Данная цель может быть достигнута созданием всеобъемлющей, сквозной системы управления профессиональными рисками, которая должна стать основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, охватывая все рабочие места вне зависимости от размера и формы собственности предприятия. Оценка, контроль и управление профессиональными рисками предполагают:

- проведение анализа и оценку состояния здоровья работающего населения в причинно-следственной связи с условиями труда;

- информирование субъектов трудового права о профессиональном риске, вероят-

ности его возникновения и методах контроля, а также о последствиях и ответственности;

- мониторинг динамики показателей профессионального риска;

- проведение мероприятий по снижению вероятности повреждения здоровья работников (вероятности наступления страхового случая);

- усиление роли социального партнерства в перераспределении солидарной ответственности между государством, работодателем и работником в системе охраны труда и управления профессиональными рисками в зависимости от степени влияния каждой из сторон на управление риском.

Новая концепция системы управления профессиональными рисками основывается на фундаментальном принципе: «кто создает риски, у того больше возможностей ими управлять».

Создание системы управления профессиональными рисками предполагает проведение комплекса организационно-правовых, финансово-экономических, производственно-технологических, социальных, медицинских и санитарно-гигиенических мер, направленных на минимизацию воздействия неблагоприятных производственных факторов на здоровье работников.

Для удобства исполнения и контроля Программа действий по улучшению условий и охраны труда структурирована на шесть агрегированных компонентов (программных блоков):

1. Совершенствование нормативной базы по охране труда, модернизация государственных нормативных требований охраны труда, создание методических руководств, правил и инструкций, проведение НИОКР по модернизации технических средств охраны труда;

СОБЫТИЯ, КОММЕНТАРИИ, ФАКТЫ

2. Создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте;

3. Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

4. Информирование населения в области охраны труда и профессиональных рисков, пропаганда культуры труда и здоровья на работе, популяризация мер по охране труда;

5. Совершенствование профпатологической службы России;

6. Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда.

Данные компоненты (блоки) будут реализованы в рамках отдельных проектов с собственными задачами, целевыми индикаторами, сроками и бюджетами, определенными в Плане мероприятий Программы действий по улучшению условий и охраны труда.

Совершенствование нормативной базы по охране труда, модернизация государственных нормативных требований охраны труда, создание методических руководств, правил и инструкций прежде всего подразумевают необходимость внесения изменений в действующие законодательные акты, прежде всего в Трудовой кодекс Российской Федерации, путем введения в его терминологический аппарат понятий «профессиональный риск» и «управление профессиональным риском», а также установления прав и обязанностей субъектов трудовых отношений, связанных с управлением профессиональными рисками.

Одновременно предполагается внести соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об администра-

тивных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности субъектов трудовых отношений за нарушения законодательства об охране труда.

С целью повышения эффективности системы социального страхования, оптимизации страховых тарифов и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда предстоит внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», обеспечивающие введение механизма гибкой дифференциации страховых взносов, в том числе стимулирования страхователей за отсутствие несчастных случаев на производстве.

В дополнение к этому предстоит подготовить нормативные правовые акты, направленные на совершенствование системы определения страховых тарифов и методики установления скидок и надбавок к ним, обеспечивающие их дифференциацию в зависимости от показателей состояния условий и охраны труда, а также последовательный переход от определения показателей профессионального риска для организаций по списку в зависимости от вида экономической деятельности к определению уровня профессионального риска в зависимости от состояния условий и охраны труда в организациях.

Кроме того, предстоит усовершенствовать систему финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников с целью облегчения ее использования организациями малого и среднего бизнеса.

Вышеуказанные мероприятия должны способствовать созданию механизма эконо-

2009

СОБЫТИЯ, КОММЕНТАРИИ, ФАКТЫ

номического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

Необходимо также принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений новой редакции Трудового кодекса Российской Федерации, направленных на совершенствование государственной экспертизы условий труда, аттестации рабочих мест по условиям труда, аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, модернизации государственных нормативных требований охраны труда.

Все это предусматривает последовательный пересмотр имеющихся правил и инструкций по охране труда, а также стандартов Системы стандартов безопасности труда с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством.

При этом особое внимание в работе по совершенствованию нормативной правовой базы следует уделить вопросам упрощения правоприменения разрабатываемых нормативных правовых актов, содержательная часть которых должна стать лаконичной, хорошо структурированной и адаптированной к восприятию всеми субъектам трудового права.

Основой системы управления профессиональными рисками должна стать оценка условий труда на каждом рабочем месте с выявлением вредных и (или) опасных производственных факторов по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, оценка состояния здоровья занятых на этих рабочих местах работников, по результатам которых должны осуществляться мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, а также профилактика профессиональных заболеваний работников.

С этой целью предполагается в течение 2008-2010 годов за счет средств, предусмотренных в бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации, реализовывать перечень мероприятий по снижению профессионального риска застрахованных по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов.

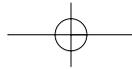
В результате указанных мероприятий необходимо осуществить оценку условий труда на рабочих местах в выбранных организациях, оценку состояния здоровья занятых на этих рабочих местах работников, сформировать систему общероссийского мониторинга условий и охраны труда, включающего результаты оценки условий труда с персонификацией данных и результатов специализированных медицинских обследований работников.

Для обеспечения информационного сопровождения указанных работ будут осуществляться закупка и поставка необходимого компьютерного оборудования с целью формирования единой автоматизированной системы общероссийского мониторинга условий труда и состояния здоровья работающего населения России, анализа влияния опасных и вредных факторов на здоровье работников (АС «Профессиональные риски»).

Одновременно в рамках указанной работы должна быть сформирована нормативная база, обеспечивающая последовательное внедрение системы управления профессиональными рисками в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности.

С целью совершенствования процесса обучения по охране труда и широкого внедрения информационных технологий предусматривается:





СОБЫТИЯ, КОММЕНТАРИИ, ФАКТЫ

– создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда;

– разработка типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда, в том числе электронного пособия для обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Информационное обеспечение охраны труда предполагает проведение широкомасштабной работы по информированию, консультированию и оказанию правовой помощи работникам и работодателям по вопросам соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда. Особое значение отводится массовой пропаганде безопасности труда и здорового образа жизни с использованием ресурсов PR-индустрии и средств массовой информации. Следует методично и целенаправленно культивировать в обществе ответственное отношение к труду и организации рабочего места, внедрять в сознание трудящихся культуру безопасного труда и личной ответственности за свое здоровье, принять меры по повышению информированности работников и работодателей о наиболее распространенных профессиональных рисках и способах управления ими. При этом приоритет должен быть отдан развитию культуры безопасного труда и ответственности за свое здоровье среди молодежи.

Кроме того, одним из направлений программы является совершенствование профпатологической службы России, проведение специализированных медицинских обследований работников, создание системы ранней диагностики и профилактики профессиональных заболеваний.

Основной задачей указанного направления в течение 2008-2010 годов является

создание нормативно-правовой базы для последующей организации системы медицинских центров медицины труда и профпатологии – разработка Положения о центре профпатологии с целью установления порядка работы и правового статуса указанного Центра.

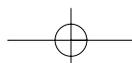
В новых условиях функционирования системы охраны труда необходимо повышение эффективности надзорно-контрольной деятельности, основанной на усовершенствованной законодательной и нормативно-правовой базе в сфере охраны труда, а также оптимальной структуре, численности и современной технической оснащенности органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда.

Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства потребует реализации следующего комплекса мероприятий:

– разработка и внедрение административных регламентов исполнения государственных функций надзора и контроля в целях упорядочения осуществляемой надзорно-контрольной деятельности;

– оптимизация организационной структуры государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации в целях повышения эффективности выполняемых функций;

– внедрение в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации автоматизированных информационных систем обеспечения надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства («АИС ГИТ»), формирование и актуализация на этой основе информационной базы результатов проведения надзорно-контрольных мероприятий, совместимой с АС «Профессиональные риски»;



СОБЫТИЯ, КОММЕНТАРИИ, ФАКТЫ

– повышение уровня технической оснащенности госинспекторов труда (обеспечение оснащения «чемоданчиками инспектора труда»);

– создание системы непрерывной подготовки и повышения квалификации государственных инспекторов труда по направлениям надзорно-контрольной деятельности с использованием современных методов дистанционного обучения на базе современных информационных технологий.

Реализация Программы будет осуществляться в течение трех лет (2008-2010 годы). За это время планируется снизить смертность трудоспособного населения, обусловленную неблагоприятными производственными факторами, общим и производственным травматизмом, а также профессиональной заболеваемостью.

Должно быть достигнуто прекращение роста количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда и, соответственно, роста численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

За указанный период планируется создание системы управления профессиональными рисками, в которую будут интегрированы региональные, отраслевые и корпоративные программы по улучшению условий и охраны труда. В итоге к началу 2011 года будут созданы нормативно-правовая база и организационная инфраструктура для системы управления профессиональными рисками.

В результате реализации Программы будут решены следующие основные стратегические задачи:

– разработана новая система оценки, контроля и управления профессиональными рисками в зависимости от условий труда на рабочих местах и состояния здоровья занятых на них работников;

– проведена модернизация нормативно-правовой базы в сфере охраны труда, направленная на совершенствование системы управления охраной труда в организациях;

– сформированы информационные ресурсы системы управления профессиональными рисками;

– разработаны и апробированы принципы установления индивидуальных страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для организаций различных видов экономической деятельности в зависимости от условий труда на рабочих местах, показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в конкретной организации в увязке с вводимыми страховыми взносами на другие виды обязательного социального страхования;

– сформирована система мер экономического стимулирования работодателей к проведению мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах, сокращению и ликвидации рабочих мест с вредными и (или) опасными производственными факторами, а работников – к ведению здорового образа жизни.

В заключение необходимо отметить, что только консолидированные усилия федеральных органов исполнительной власти в сфере нормативного регулирования, надзора и контроля, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации позволят в полной мере реализовать Программу действий по улучшению условий и охраны труда работников, защитить их жизнь и здоровье на производстве.

www.gazeta.asot.ru

