

ОХРАНА ТРУДА В КОМПАНИИ: УЧИМСЯ ЗА СЧЕТ ФСС РФ

В 2007 г. у организаций появилась возможность обучать работников за счет ФСС РФ. Речь идет о повышении квалификации в области охраны труда в компании. Посмотрим, кого можно отправить на обучение и какие документы следует оформить.

Охрана труда представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Она включает в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 209 ТК РФ).

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возложены на работодателя. Что конкретно должен делать работодатель в этой сфере, перечислено в ст. 212 ТК РФ.

Служба по охране труда в организации

Каждый работодатель, осуществляющий производственную деятельность, обязан создать службу по охране труда или ввести должность специалиста по охране труда.

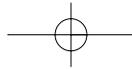
Это следует из положений ст. 217 ТК РФ. Однако в ней речь идет только о производственной деятельности. Распространяется ли данное требование, например, на торговые организации или компании, оказывающие консультационные или аудиторские услуги?

Примечание. *Производственная деятельность – это совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию. К ней относятся производство и переработка различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг (ст. 209 ТК РФ).*

Исходя из определения производственной деятельности, приведенного в ст. 209 ТК РФ, к такой деятельности относится в том числе оказание различных видов услуг. Кроме того, функционирование практически любой современной компании напрямую связано с использованием компьютеров, оборудования, механизмов и других технических средств. Иными словами, все подобные организации также обязаны создавать службу по охране труда или вводить в штат соответствующую должность¹.

¹ Аналогичные разъяснения, правда, применительно к кредитной сфере приведены в письме Банка России от 13.03.2007 № 31-3-8/562.





ОБРАЗОВАНИЕ И КАДРЫ

Если численность работников не превышает 50 человек, руководитель организации принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики и видов деятельности компании (ч. 2 ст. 217 ТК РФ).

Примечание. Если организация для службы по охране труда выделяет отдельный кабинет или оборудует уголок по охране труда, она может воспользоваться Рекомендациями по их созданию, утвержденными постановлением Минтруда России от 17.01.2001 № 7.

При отсутствии у работодателя службы по охране труда (штатного специалиста по охране труда) ее функции осуществляет руководитель организации или другой работник, уполномоченный на это приказом или распоряжением руководителя. Для выполнения указанных функций работодатель может привлечь сторонние специализированные организации или специалистов,

оказывающих услуги в области охраны труда (ч. 3 ст. 217 ТК РФ). Такие организации подлежат обязательной аккредитации.

Работодатель – индивидуальный предприниматель вправе лично исполнять функции по охране труда, если у него не создана служба по охране труда или нет специалиста в данной сфере (ч. 3 ст. 217 ТК РФ).

Работодатель самостоятельно определяет структуру службы по охране труда, создаваемой в организации, и численность ее работников. Следует учитывать Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации, утвержденные постановлением Минтруда России от 08.02.2000 № 14.

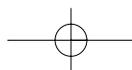
В соответствии со ст. 419 ТК РФ за нарушения в области охраны труда работодатель привлекается к административной и материальной ответственности. Должностные лица, виновные в данных нарушениях, несут не только административную и материальную ответственность. В зависимости от состава нарушения к ним могут применяться также меры уголовной и дисциплинарной ответственности (табл.).

2009

Таблица

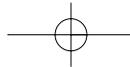
Ответственность за нарушения в сфере охраны труда

Вид ответственности	Вид нарушения	Норма законодательства	Размер ответственности
Административная	Нарушение законодательства об охране труда	Часть 1 ст. 5.27 КоАП РФ	Административный штраф: – на должностных лиц – от 1 000 до 5 000 руб.; – индивидуальных предпринимателей – от 1 000 до 5 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; – юридических лиц – от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток



ОБРАЗОВАНИЕ И КАДРЫ

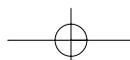
Вид ответственности	Вид нарушения	Норма законодательства	Размер ответственности
Административная	Нарушение законодательства об охране труда должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение	Часть 2 ст. 5.27 КоАП РФ	Дисквалификация на срок от одного года до трех лет
	Соккрытие работодателем, наступления страхового случая при обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Статья 5.44 КоАП РФ	Административный штраф: – на граждан – от 300 до 500 руб.; – должностных лиц – от 500 до 1 000 руб.; – юридических лиц – от 5 000 до 10 000 руб.
	Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей	Часть 1 ст. 19.4 КоАП РФ	Предупреждение или административный штраф: – на граждан – от 500 до 1 000 руб.; – должностных лиц – от 1 000 до 2 000 руб.
	Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	Часть 1 ст. 19.4 КоАП РФ Часть 1 ст. 19.5 КоАП РФ	Административный штраф: – на граждан – от 300 до 500 руб.; – должностных лиц – от 1 000 до 2 000 руб. или дисквалификация на срок до трех лет; – юридических лиц – от 10 000 до 20 000 руб.
	Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению данного правонарушения	Статья 19.6 КоАП РФ	Административный штраф: – на должностных лиц – от 300 до 500 руб.



ОБРАЗОВАНИЕ И КАДРЫ

Уголовная	Нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека	Часть 1 ст. 143 УК РФ	Штраф до 200 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 8 месяцев либо исправительные работы на срок до двух лет, либо лишение свободы на срок до одного года
	То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека	Часть 2 ст. 143 УК РФ	Лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
	Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба*	Часть 1 ст. 216 УК РФ	Штраф до 80 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо ограничение свободы на срок до трех лет, либо лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
	То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека	Часть 2 ст. 216 УК РФ	Ограничение свободы на срок до пяти лет либо лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
	То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц	Часть 3 ст. 216 УК РФ	Лишение свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

2009



ОБРАЗОВАНИЕ И КАДРЫ

Вид ответственности	Вид нарушения	Норма законодательства	Размер ответственности
Уголовная	Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба*	Часть 1 ст. 217 УК РФ	Штраф до 80 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо ограничение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
	То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека	Часть 2 ст. 217 УК РФ	Ограничение свободы на срок до пяти лет либо лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
	То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц	Часть 3 ст. 217 УК РФ	Лишение свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
Материальная	Причинение ущерба имуществу работника	Статья 235 ТК РФ	Возмещение работнику ущерба в полном объеме (при согласии работника - возмещение ущерба в натуре)
	Моральный вред, причиненный работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя	Статья 237 ТК РФ	Выплата работнику денежной компенсации морального вреда в размере, определяемом по соглашению между работником и работодателем
Дисциплинарная	Совершение руководителем организации или руководителем ее структурного подразделения дисциплинарного проступка (неисполнение или ненадлежащее исполнение по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, в том числе обязанностей по охране труда в компании)	Статья 192 ТК РФ	Замечание, выговор либо увольнение руководителя организации**
<p>* Крупным признается ущерб, сумма которого превышает 500 000 руб. ** Привлечь руководителя организации или руководителя ее структурного подразделения к дисциплинарной ответственности может только работодатель.</p>			



ОБРАЗОВАНИЕ И КАДРЫ

Требования к специалистам по охране труда

Специалисты по охране труда обязаны иметь соответствующую подготовку или опыт работы в данной области. Об этом говорится в ч. 1 ст. 217 ТК РФ. Конкретные требования, предъявляемые к уровню образования и квалификации такого специалиста, его должностные обязанности установлены в Квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и других служащих².

Так, на должность инженера по охране труда в организации могут назначаться лица, имеющие:

- квалификацию инженера по охране труда;
- высшее профессиональное (техническое) образование, стаж работы не обязателен;
- среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее трех лет (либо стаж работы в других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным (техническим) образованием, не менее пяти лет).

Инженер по охране труда должен знать:

- законодательные и нормативные правовые акты, методические материалы по вопросам охраны труда;
- основные технологические процессы производства продукции в организации;
- методы изучения условий труда на рабочих местах;
- порядок организации работы по охране труда;

- систему стандартов безопасности труда;
- психофизиологические требования к работникам исходя из категории тяжести работ, ограничения применения труда женщин, подростков, работников, переведенных на легкий труд;
- особенности эксплуатации оборудования, применяемого в организации;
- правила и средства контроля за соответствием технического состояния оборудования требованиям безопасного ведения работ;
- передовой отечественный и зарубежный опыт по охране труда;
- методы и формы пропаганды и информирования об охране труда;
- порядок и сроки составления отчетности о выполнении мероприятий по охране труда.

Примечание. Инженер по охране труда должен также владеть основами экономики, организации производства, труда и управления и знать основы трудового законодательства.

Где можно подготовить специалистов по охране труда

Обучать специалистов в области охраны труда можно непосредственно на рабочем месте³ (при наличии квалифицированного наставника и комиссии по проверке знаний по охране труда) либо в организациях, специализирующихся на подготовке кадров в сфере охраны труда. Во втором случае обучение обычно проводится с отрывом от основной работы. У обучающей организации должна быть государственная лицензия на осуществление образовательной деятельности.

² Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих утвержден постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37.

³ Подробнее об обучении работников в самой организации, об организационных и налоговых аспектах читайте в статье «Готовим кадры на рабочем месте» // РНК, 2008, № 20. – Примеч. ред.

ОБРАЗОВАНИЕ И КАДРЫ

Примерная программа обучения по охране труда утверждена Минтрудом России 17 мая 2004 г. Срок обучения по этой программе рассчитан на 40 часов. По окончании занятий проводится проверка полученных знаний (тестирование, экзамен) и тем, кто успешно сдал экзамен, выдается удостоверение установленного образца.

Определенные категории сотрудников организации могут проходить обучение по охране труда за счет средств Фонда социального страхования. Такая возможность предусмотрена в бюджете ФСС РФ на 2008 г. и на плановый период 2009 и 2010 гг. (утвержден Федеральным законом от 21.07.2007 № 183-ФЗ).

Процедура обучения специалистов за счет ФСС РФ

Обучение по охране труда за счет средств бюджета ФСС РФ осуществляется, как правило, с отрывом от работы. Оно проводится в специализированных обучающих организациях, отбираемых самим Фондом социального страхования. Это установлено в п. 4 Положения об организации обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных в 2008 г. (далее – Положение). Данный документ утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 19.08.2008 № 431⁴.

Кого можно отправить на учебу

Отметим, что обучение по охране труда за счет средств ФСС РФ возможно только

для застрахованных лиц. К ним относятся физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора (контракта), заключенного со страхователем, или гражданско-правового договора, в котором предусмотрена обязанность страхователя уплачивать страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний⁵.

Примечание. Застрахованными лицами являются не только граждане России, но и иностранные граждане и лица без гражданства (если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами РФ).

Указанные физические лица, получившие повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной способности, также относятся к застрахованным⁶.

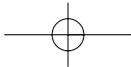
В то же время направить на обучение по охране труда за счет ФСС РФ можно далеко не любого застрахованного работника. Кандидат на обучение должен относиться к одной из категорий, названных в п. 5 Положения. Перечислим их:

- специалисты и руководители служб охраны труда организаций;
- работники, на которых приказом работодателя (уполномоченного им лица) возложены обязанности специалиста по охране труда;

⁴ В прошлом году применялось Положение об организации обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных в 2007 г., утвержденное приказом Минздравсоцразвития России от 11.01.2007 № 15.

⁵ Основанием являются ст. 3 и 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

⁶ Такие разъяснения приведены в Письме ФСС РФ от 03.05.2005 № 02-18/06-3884.



ОБРАЗОВАНИЕ И КАДРЫ

- члены комитетов или комиссий по охране труда;
- уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных представительных органов работников;
- руководители организаций малого предпринимательства;
- руководители бюджетных учреждений.

Кроме того, из указанных категорий приоритет отдается работникам организаций малого предпринимательства (п. 6 Положения).

Как оформить направление

Организация, решившая в 2008 г. обучить сотрудников за счет средств Фонда

социального страхования, должна согласовать списки таких работников с региональным отделением ФСС РФ по месту регистрации. Для этого она заполняет и представляет специальный бланк⁷. В нем указываются основные сведения об организации-страхователе (организационно-правовая форма и наименование, регистрационный номер страхователя, код ОКВЭД) и информация о работниках, которых планируется учить (фамилия, имя, отчество, должность и принадлежность к категории застрахованных лиц).

Наименование обучающей организации вписывать не нужно. Его укажет специалист ФСС РФ, с которым компания-страхователь будет согласовывать списки.

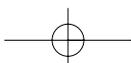
Списки работников, направляемых на обучение по охране труда за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации

№ п/п	Наименование страхователя	Регистрационный номер страхователя	Код ОКВЭД страхователя	Ф.И.О. работника, направляемого на обучение	Должность	Принадлежность к категории застрахованных	Наименование обучающей организации (в которую представляется заявка на обучение)
1	ГУП Агрофирма «Нева»	7700123456	45.2	Ермолаев Николай Валентинович	инженер по охране труда	Является застрахованным лицом (работает на основании трудового договора № 18/2005 от 14.04.2005)	
2	ГУП Агрофирма «Нева»	7700123456	45.2	Панкратов Игорь Александрович	тракторист-машинист	Является застрахованным лицом (работает на основании трудового договора № 33/2008 от 30.10.2008)	

Избушкин С.В. Избушкин Филипенко Н.А. Филипенко
 Руководитель _____ Главный бухгалтер _____
 (подпись) (Ф.И.О.) (подпись) (Ф.И.О.)
 Бухгалтер Т.И. Германова, тел. (495) 777-00-00
 Исполнитель _____
 (должность, Ф.И.О., тел.)

⁷ Форма списков работников, направляемых на обучение по охране труда за счет средств ФСС РФ, приведена в Приложении № 1 к Положению.

2009



ОБРАЗОВАНИЕ И КАДРЫ

К спискам целесообразно приложить копии приказов (распоряжений) о назначении работников на соответствующие должности и включении их в состав службы по охране труда в организации. Если такая служба в компании не создавалась, то нужна копия приказа (распоряжения) о возложении на данного работника обязанностей специалиста по охране труда.

Подыскивать обучающую организацию, заключать с ней договор и осуществлять с ней какие-либо расчеты за обучение компания-страхователь не должна. Эти функции берет на себя Фонд социального страхования. Он же согласно п. 12 Положения принимает результаты выполненных работ и контролирует целевое использование средств.

Согласованные с региональным отделением ФСС РФ списки работников, направляемых на обучение, компания представляет в обучающую организацию, указанную Фондом социального страхования.

Вместе со списками следует подать копии приказов или распоряжений о назначении работников на соответствующие должности, на включение их в состав службы по охране труда или на возложение на них обязанностей специалиста по охране труда.

Примечание. В указанные списки работников включаются только те сотрудники, которые будут обучаться по охране труда в текущем году (п. 8 Положения).

Конкретные сроки обучения сотрудников работодатель определяет самостоятельно по согласованию с обучающей организацией (п. 7 Положения). Причем он должен учитывать установленную периодичность прохождения обучения и проверки знания требований по охране труда.

Так, руководители организаций, инженеры по охране труда и другие специалисты, курирующие вопросы охраны труда в компании, обязаны пройти специальное обучение по охране труда в течение первого месяца с даты поступления на работу. В дальнейшем они обучаются по мере необходимости, но не реже чем один раз в три года. Указанные сроки обучения по охране труда прописаны в п. 2.3.1 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного совместным постановлением Минтруда России № 1 и Минобразования России № 29 от 13.01.2003.

Е. БЕЛЯЕВА

ЭКСПЕРТ ЖУРНАЛА

«РОССИЙСКИЙ НАЛОГОВЫЙ КУРЬЕР»

2009

