

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ТЕХНИЧЕСКОГО СЕРВИСА И РЕМОНТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

2009

1. Необходимость создания управления охраной труда

Проведенный анализ состояния управления охраной труда и состояния рабочих мест по условиям охраны труда и техники безопасности при ремонте и техсервисе на предприятиях Московской и других областей показал, что ее уровень остается не на должной высоте. По последним данным сельское хозяйство вновь попало в список самых «рискованных» для здоровья и жизни работников отраслей. Наиболее тяжелое положение складывается в животноводстве, растениеводстве, при ремонте и техническом обслуживании машин. В частности, каждая пятая травма с летальным и тяжелым исходом в АПК происходит при ремонте и техническом обслуживании сельскохозяйственной техники. Основными причинами несчастных случаев на предприятиях технического сервиса и в мастерских хозяйств по

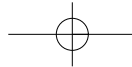
ремонту сельскохозяйственной техники являются несоблюдение работниками требований безопасности и охраны труда на рабочих местах, ослабление ответственности работодателей и руководителей производств за состояние охраны труда, неприменение работниками средств индивидуальной защиты, отсутствие современной системы управления охраной труда в данной области в условиях рыночной экономики.

У работников отсутствует культура безопасности труда. Необходимо формировать в сознании работников ответственное отношение к трудовой деятельности и стремление к безопасному труду.

Организация охраны труда и техники безопасности, уровень управления охраной труда не соответствует современным требованиям и нуждается в совершенствовании.

В настоящее время система управления охраной труда в Российской Федерации





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

построена и действует на принципах реагирования на несчастные случаи и происшествия, а не на принципах их предупреждения. Основное внимание уделяется ком-

пенсационным мероприятиям, а профилактические мероприятия осуществляются по остаточному принципу.

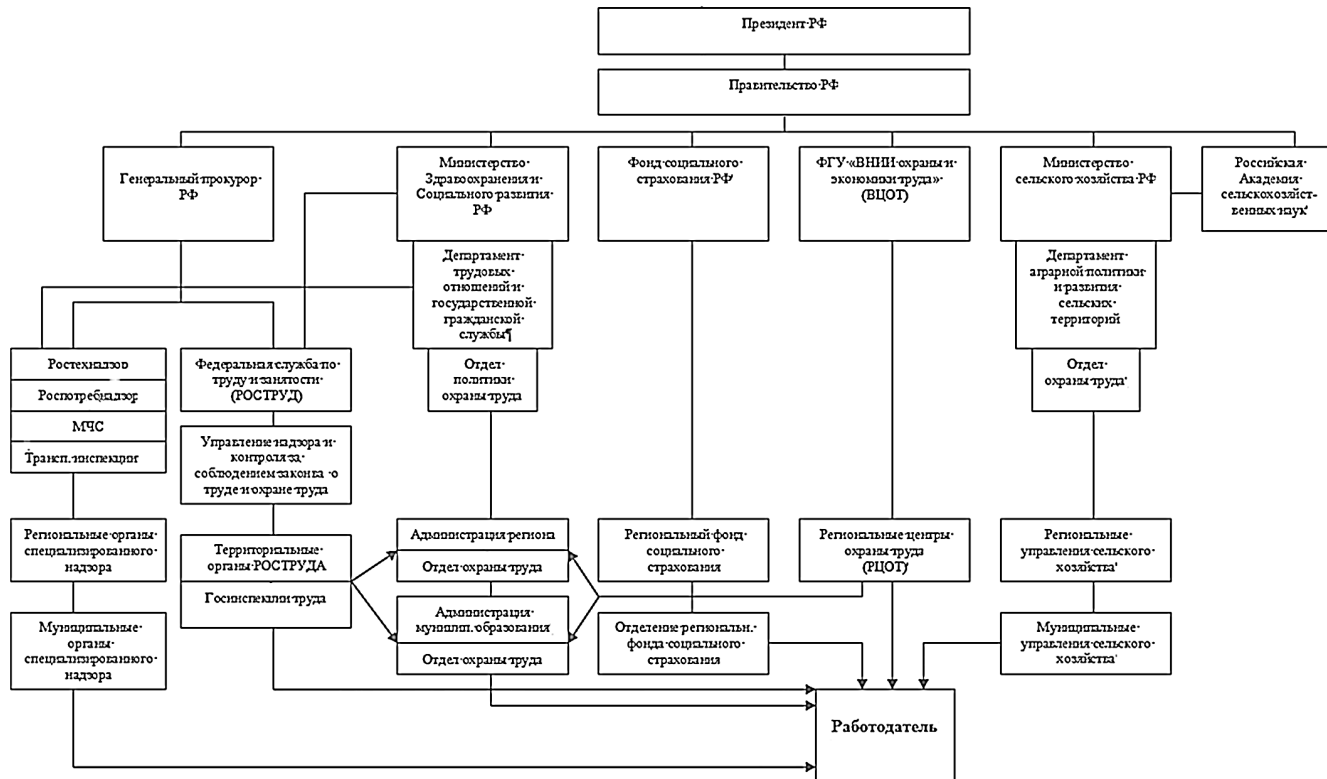


Рис. 1. Схема системы управления охраной труда в сельском хозяйстве РФ

Необходим системный, комплексный подход ко всему спектру решаемых задач в области охраны труда, приоритетным направлением которого является разработка систем управления охраной труда, в том числе на предприятиях технического сервиса сельскохозяйственной техники.

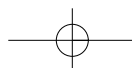
В настоящее время в РФ не существует документа, освещающего вопросы управления охраной труда на предприятиях технического сервиса сельскохозяйственной техники в условиях рыночной экономики.

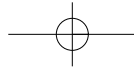
При разработке «Системы управления охраной труда на предприятиях технического сервиса сельскохозяйственной техники в условиях рыночной экономики» рекомендовано отразить требования к работодателю по управлению охраной труда, ор-

ганизации технологических процессов ремонта сельхозтехники, по улучшению состояния охраны труда. В связи с этим необходимо ввести стимулы и повысить ответственность работодателей за создание благоприятных условий труда на предприятиях, а также осуществить в плановом порядке сокращение и дальнейшую ликвидацию рабочих мест с вредными условиями труда во всех видах экономической деятельности.

Новизна работы состоит в том, что впервые разработана система управления охраной труда (СУОТ) для предприятий ремонта и технического сервиса машинно-тракторного парка, обеспечивающая высокую степень безопасности, ведущую к ликвидации травматизма и профзаболеваемости.

2009





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

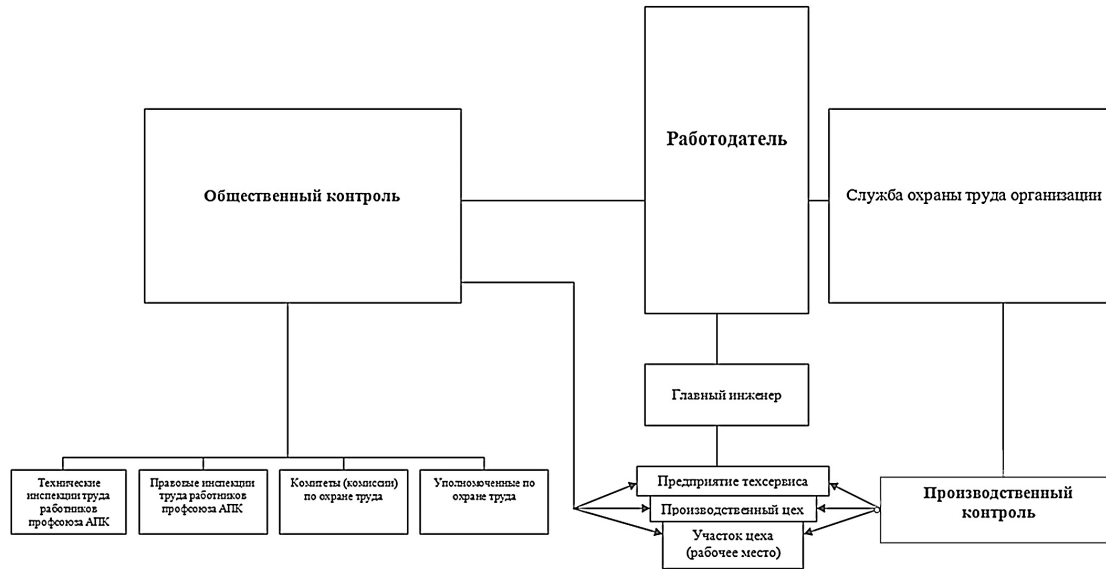


Рис. 2. Схема функционирования системы управления охраной труда на предприятиях технического сервиса сельскохозяйственной техники

Разработка предусматривает внедрение с целью повышения конкурентоспособности предприятий на мировом рынке.

Разработка выполнена в рамках требований программы MOT по охране труда и экологической безопасности «Safe Work», руководства «Guidelines on Occupation Safety and Health Management System», MOT СУО 2001 – уникальной международной модели, в которой нашли отражение такие международные стандарты как Конвенция MOT по безопасности и гигиене труда №155 и конвенция MOT о службах гигиены труда №161, а также в соответствии с ГОСТ Р 12.0.006-2002 ССБТ «Общие требования к системе управления охраной труда в организации».

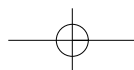
В настоящее время готовится к внедрению новый стандарт по системам управления охраной труда ГОСТ 12.0.230.2007 ССБТ «Системы управления охраной труда», который будет фактически идентичен Руководству MOT по системам управления – MOT СУОТ 2001 (ILO-OSH 2001 «Guidelines on Occupation Safety and Health

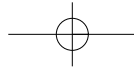
Management System»), представляющему собой уникальную международную модель по созданию СУОТ. Следует отметить, что создание СУОТ является добровольным и основывается на желании работодателя повысить безопасность условий труда, что в конечном счете приведет к увеличению прибыли и стабильному развитию предприятия.

Для более эффективной оценки состояния производственного травматизма и профзаболеваемости и оказания помощи работникам сельского хозяйства (в том числе занятых техническим обслуживанием машин):

- необходимо восстановить в Минсельхозе РФ отраслевую службу охраны труда в рыночных условиях;

- создать единое информационно-статистическое поле в системе учета несчастных случаев на производстве и профзаболеваний на основе объединения информационных баз государственной статистики, отраслевых министерств, Федераль-





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

ной службы по труду и занятости, фонда социального страхования, контрольно-надзорных органов и учреждений здравоохранения для получения наиболее достоверной информации о состоянии производственного травматизма и профзаболеваний;

– задача повышения качества рабочих мест, в том числе улучшения условий труда, может быть решена при конструктивном и долгосрочном взаимодействии Минсельхоза РФ с партнером – работодателем, руководством предприятия в виде соглашений о взаимодействии и социальном партнерстве.

2. В работе «Система управления охраной труда на предприятиях технического сервиса сельскохозяйственной техники в условиях рыночной экономики» дана схема управления охраной труда в сельском хозяйстве РФ (рис. 1), схема функционирования системы управления охраной труда на предприятиях техсервиса сельскохозяйственной техники (рис. 2) в условиях рыночной экономики и их описание. Показаны основные элементы системы управления охраной труда на предприятиях техсервиса сельскохозяйственной техники.

3. Основные элементы системы управления охраной труда на предприятиях технического сервиса сельскохозяйственной техники

Основными элементами системы управления охраной труда являются:

- политика и цели организации в области охраны труда;
- организация системы управления охраной труда;
- планирование и применение;

- оценка результативности;
- действия по совершенствованию системы.

Политика предприятия технического сервиса и ремонта сельскохозяйственной техники в области охраны труда

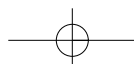
Политику в области охраны труда определяют совместно работодатель и профсоюзная организация и доводят до всех работников предприятия.

Политика в области охраны труда включает следующие принципы:

- обеспечение безопасности и охрану здоровья всех работников предприятия;
- соблюдение национальных законов, нормативно-правовых актов, коллективных соглашений по охране труда и других требований, которые предприятие обязалось выполнять;
- обязательства по проведению консультаций с работниками и их представителями;
- непрерывное совершенствование функционирования системы управления охраной труда с целью ее постоянного соответствия изменяющимся потребностям предприятия;
- политика предприятия в области охраны труда должна быть доступной всем заинтересованным сторонам для ознакомления и изложения своих позиций.

Цели в области охраны труда

- Должны вытекать из сформулированной политики;
- должны быть согласованы с требованиями соответствующих и применяемых национальных законов и иных нормативных правовых актов, технических и коммерческих обязательств организации, относящихся к охране труда;



УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

- должны быть документально оформлены и доведены до всех уровней управления предприятия и работников;
- должны учитывать специфику организации, быть реальными и достижимыми.

Организация системы управления охраной труда

Для организации системы управления охраной труда необходимо соблюдать следующие положения:

- обеспечение охраны труда в организации, включая соответствие условий труда требованиям охраны труда, установленным национальными законами и иными нормативными правовыми актами, входит в обязанности работодателя;

- работодатель должен распределять обязанности, ответственность и полномочия должностных лиц и работников по разработке, применению и результативному функционированию системы управления охраной труда;

- на уровне руководителей высшего звена организации должно быть назначено лицо или лица, наделенные обязанностями, ответственностью и полномочиями по:

- а) развитию, применению, периодическому анализу и оценке системы управления,

- б) периодической отчетности высшему руководству о результативности функционирования системы управления,

- в) содействию в участии всех работников организации в работах по обеспечению безопасности труда;

- работодатель должен определить требования к необходимой компетентности работников предприятия в области охраны труда. При этом следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия, обеспечивающие наличие у всех работников необходимой компетентности и квалификации для выполнения своих слу-

жебных обязанностей и обязательств по обеспечению и выполнению требований безопасности и охраны здоровья;

- работодатель должен быть достаточно компетентным (или иметь возможность стать им) в области охраны труда для определения и оптимизации опасностей и рисков, связанных с работой, и применения системы управления охраной труда;

- необходимо устанавливать и совершенствовать документацию системы управления охраной труда, которая может содержать:

- а) политику и цели организации в области охраны труда,

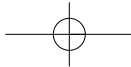
- б) распределение основных управленческих ролей по охране труда и обязанностей по применению системы управления охраной труда,

- в) наиболее значительные опасности и риски, вытекающие из деятельности организации, а также мероприятия по их предупреждению и снижению,

- г) положения, процедуры, методики, инструкции или другие внутренние документы, используемые в рамках системы управления охраной труда.

Обеспечение документацией по охране труда, рекомендуемой к ведению на предприятиях технического сервиса и ремонта сельскохозяйственной техники

Журнал учета вводных инструктажей; Программа вводного инструктажа; Перечень бесплатно выдаваемой спецодежды, спецодежды и предохранительных приспособлений; Личная карточка учета спецодежды, спецодежды и предохранительных приспособлений; Журнал регистрации инструктажа на рабочем месте; Программа первичного инструктажа; Перечень профессий рабочих, работа по которым требует прохождения проверки знаний безопас-



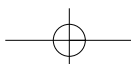
УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

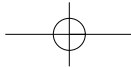
ных методов труда; Приказ о назначении комиссии по проверке знаний безопасных методов труда; График проверки знаний по безопасным методам труда; Программы обучения рабочих, руководителей и специалистов безопасным методам труда; Вопросы или экзаменационные билеты по безопасным методам труда; Протоколы заседаний комиссии по проверке знаний по безопасным методам труда; Перечень действующих инструкций по охране труда; Приказ по предприятию о разработке (переиздании, продлении) инструкций по охране труда; Инструкции по охране труда; Должностные инструкции с разделом об обязанностях, правах и ответственности в области охраны труда; Журнал учета выдачи инструкций по охране труда для работников подразделений предприятия; Приказы о назначении ответственных лиц за производство работ повышенной опасности; Журнал регистрации нарядов допусков на работы повышенной опасности; Перечень профессий и видов работ, к которым предъявляются повышенные требования по технике безопасности; Журнал регистрации выдачи документации по охране труда; Журнал регистрации входящей документации по охране труда; Мероприятия по охране труда; Планирование работ по охране труда; Положение о порядке проведения контроля за обеспечением безопасности труда; Журнал регистрации несчастных случаев на производстве; Акты несчастных случаев на производстве (форма Н-1); Отчет о числе дней неявок в связи с временной нетрудоспособностью пострадавших при несчастных случаях; Отчет о состоянии условий труда, льготах и компенсациях за работу в неблагоприятных условиях труда (форма Т-1); Приказ о назначении лица, ответственного за электрохозяйство; Перечень должностей ИТР и электротехнического персонала, которые должны иметь ква-

лификационную группу по электробезопасности; Перечень профессий и рабочих мест, требующих присвоения первой квалификационной группы по электробезопасности; Журнал проверки знаний по технике безопасности у персонала с группой по электробезопасности № 1; Приказ о создании комиссии по проверке знаний электротехнического персонала; Журнал проверки знаний Правил эксплуатации безопасности электроустановок, Правил техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей; Распоряжение о стажировке на рабочем месте; Приказ о назначении ответственного лица за техническое состояние электро- (пневно-) инструмента и средств малой механизации; Журнал ежемесячной проверки исправности электроинструмента; Журнал проверки и выдачи электроинструмента; Протоколы измерения сопротивления изоляции электроустановок, аппаратов, вторичных цепей и электропроводок до 1000 В; Протоколы измерения сопротивления заземляющих устройств; Паспорт на заземляющее устройство; Журнал учета и содержания защитных средств; Приказ о назначении ответственных лиц по безопасной эксплуатации грузоподъемных машин

Приказ о допуске и работе персонала, обслуживающего грузоподъемные машины; Журнал учета и периодических осмотров машин и агрегатов, не поднадзорных Госгортехнадзору; Журнал учета и периодических осмотров грузоподъемных машин и механизмов. Журнал учета и периодических осмотров съемных грузозахватных приспособлений и тары; Приказ на лицо, ответственное за газовое хозяйство; Комплект плакатов и знаков по безопасности труда; Журнал учета предприятия по устранению нарушений правил охраны труда; Журнал регистрации противопожарного инструктажа; Назначение ответственных лиц за по-

2
0
0
9





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

жарную безопасность; Инструкции о мерах пожарной безопасности; План (схема) эвакуации; Приказ о назначении лица, ответственного за средства пожаротушения; План противопожарных мероприятий.

Планирование, разработка и применение системы управления охраной труда на предприятиях технического сервиса и ремонта сельскохозяйственной техники

Цель планирования в системе управления охраной труда в организации заключается в разработке комплекса мероприятий, направленных на обеспечение охраны труда.

Для решения этой задачи нужно определить действующие законы и правила, национальные и специальные стандарты, требования которых распространяются на предприятия технического сервиса и ремонта сельскохозяйственной техники и на работы связанные с техническим обслуживанием машин в целом.

Рекомендуемый минимальный список нормативных и правовых документов по вопросам охраны труда для работников техсервиса.

1. Конституция РФ.
2. Трудовой кодекс РФ.
3. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 №125-ФЗ.
4. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 №184-ФЗ (ред. 09.05.2005).
5. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. 09.05.2005).
6. Постановление Правительства РФ от

28.01.2000 № 78 «О Федеральной инспекции труда» (ред. 08.01.2003).

7. «Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 № 569.

8. Постановление Минтруда РФ от 22.01.2001 № 10 «Об утверждении межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях».

9. Постановление Минтруда РФ от 27.02.1995 № 11 «Об утверждении рекомендаций по планированию мероприятий по охране труда».

10. Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденное постановлением Правительства РФ от 11.03.1999 № 279.

11. «О внесении изменения и дополнения в Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве» утвержденное постановлением Правительства РФ от 24.05.2000 № 406.

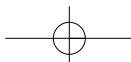
12. Постановление № 28 «О создании системы сертификации работ по охране труда в организациях». Принято Минтрудом России 24 апреля 2002.

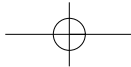
13. Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений (ГКСЭН России от 01.10.1996 № 21, Сан-Пин 2.2.4.548-96).

14. Закон «О пожарной безопасности». Принят Государственной Думой РФ 18.11.1994, с изменениями и дополнениями – 22.11.1995, 20.03.1996).

15. ППБ-01-93 Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (Разработаны ГУГПС МВД РФ, 16.10.1993, № 536, с изменениями и дополнениями – 01.01.1998).

16. НПБ-105-95 Нормы пожарной безопасности Государственной службы МВД России. Определение категорий помеще-





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

ний и зданий по взрывоопасной и пожарной безопасности (Разработаны ГУГПС МВД России, 31.10.1995 № 32. Согласовано с Минстроем России 18.07.1995, № 23/206).

17. «Межотраслевые правила по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустано-вок ПОТ РМ-016-2001. РД153-34.0-03.150-00» (утв. Постановлением Минтруда РФ от 05.01.2001 №3, Приказом Минэнерго РФ от 27.12.2000 №163) (ред. от 18.02.2003).

18. ПБ 10-006-92. Правила устройства и безопасной эксплуатации машин. (Гостехнадзор России, 11.02.1992 №1, с дополнениями – 1996, 1997).

19. ПБ 10-06-14-92. Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов (Гостехнадзор России, 30.12.1992, №41).

20. Перечень нормативных правовых актов по охране труда, действующих в агропромышленном комплексе России (ВНИИОТ, 1999).

21. СНиП 23-05-95. «Естественное и искусственное освещение» (утв. Постановлением Минстроя РФ от 02.08.1995 №18-78).

22. Положение о порядке обучения и проверке знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий, учреждений и организаций агропромышленного комплекса РФ. Москва, 1996.

23. «Правила по охране труда при ремонте и техническом обслуживании сельскохозяйственной техники» (утв. Приказом Минсельхоза РФ от 29.04.1997 №208).

24. Северный А.Э., Колчин А.В., Буренко Л.А. и др. Рекомендации по аттестации рабочих мест на соответствие требованиям охраны труда на предприятиях техсервиса МТП. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2002.

25. Северный А.Э., Колчин А.В., Буренко Л.А., Валяев В.М. Обеспечение без-

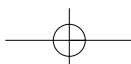
опасности при техническом сервисе сельскохозяйственной техники. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2001.

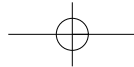
26. Черноиванов В.И., Северный А.Э., Колчин А.В., Буренко Л.А. и др. Рекомендации по безопасности труда при выполнении различных сельскохозяйственных работ, монтаже и эксплуатации оборудования животноводческих и птицеводческих ферм и техническом сервисе. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 1999.

27. Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты для работников агропромышленного комплекса. Часть 1,2. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2000.

28. Фурман И.В. Пособие для уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профкомов организаций АПК. М., 2001.

На основе проведенных исследований в ряде предприятий, осуществляющих технический сервис сельскохозяйственной техники, нами были определены основные производственные участки и рабочие места на предприятиях сервиса тракторов и сельхозмашин: производственные участки (рабочие места) мойки машин, их агрегатов и деталей, диагностирования тракторов и самоходных сельскохозяйственных машин; производственные участки разборочно-сборочных работ (рабочее место наружной очистки узлов, агрегатов машин, рабочее место разборки машины (узлов и агрегатов), рабочее место сборки машины (узлов, агрегатов); производственные участки (рабочие места) механической обработки деталей, электросварки, газосварки, приготовления компонентов на основе эпоксидных смол и других полимерных материалов, при работе на литьевых машинах, специальных прессах и установках для порошкового напыления; производствен-





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

ные участки (рабочие места) деревообработки (работа на круглопильных, маятниковых, фуговальных, рейсмусовых и других станках, пилораме), медницко-жестяничных работ, вулканизационных работ (по ремонту шин и камер), по техническому обслуживанию аккумуляторных батарей; производственные участки обкатки и испытания отремонтированных машин (узлов и агрегатов); окрасочных работ (лакокрасочных покрытий) при ремонте машин заправки машин; пост наружной мойки участка хранения; машин, рабочее место консервации и окраски при постановке машин на хранение, зарядки аккумуляторных батарей на пунктах хранения. Выявлены основные вредные и опасные производственные факторы присутствующие на рабочих местах (см. «Комплект методик инструментального контроля условий труда при аттестации рабочих мест и сертификации работ при техническом сервисе тракторов и сельхозмашин». М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2005. С. 14).

Для создания оптимальных условий труда, повышения производительности и предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости необходимо регулярно проводить инструментальный контроль вредных факторов и нормировать их параметры в соответствии с соответствующими государственными стандартами (ГОСТ) и санитарными нормами (СанПиН).

Комплекс мер по обеспечению безопасности жизни и здоровья работников

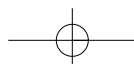
В соответствии со ст. 226 ТК РФ «финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции

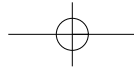
(работ, услуг), а в организациях, занимающихся эксплуатационной деятельностью, – в размере не менее 0,7% суммы эксплуатационных расходов».

Другими словами, задача улучшения и создания безопасных условий труда в рыночных условиях полностью возложена на работодателя. Все необходимые затраты, связанные с охраной и безопасностью условий труда теперь должны быть отнесены за счет средств предприятия.

Система управления охраной труда на предприятиях технического сервиса и ремонта сельскохозяйственной техники как раз и направлена, в первую очередь, на сохранение жизни и здоровья работника. Для достижения этой цели необходимо осуществлять следующие основные действия:

- обеспечение соответствия работающих требованиям охраны труда;
- обеспечение соблюдения работодателем, руководителями, специалистами и рабочими правил и норм охраны труда;
- обеспечение безопасности технологических процессов и производств;
- обеспечение безопасности оборудования;
- обеспечение безопасности инструмента и оснастки;
- обеспечение безопасности рабочего места;
- обеспечение спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты (СИЗ); наличие знаков безопасности и сигнальных цветов;
- обеспечение лечебно-профилактического и санитарно-бытового обслуживания работников;
- обеспечение электробезопасности и пожаровзрывобезопасности;
- обеспечение благоприятного социально-психологического климата в коллективе;





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

– обеспечение безопасности зданий, сооружений, территорий организации и дорог.

Оценка результативности системы управления охраной труда на предприятиях технического сервиса и ремонта сельскохозяйственной техники

Работодателю (руководителю) необходимо обеспечить функционирование механизмов оценки результативности системы управления охраной труда на предприятиях технического сервиса и ремонта сельскохозяйственной техники.

Этот процесс должен включать количественные и качественные оценки в соответствии с установленными требованиями, целями учреждения в области охраны труда.

Оценивать результативность системы управления охраной труда следует по следующим основным показателям:

– показатели состояния условий труда (количество рабочих мест на предприятии; число работающих на них людей; количество рабочих мест, не соответствующих требованиям охраны труда по травмо-безопасности и условиям труда (не соответствующих по вредным факторам с указанием классов и степени вредности);

– динамика показателей состояния условий труда;

– показатели травматизма (количество травм за отчетный период, в том числе смертельных, тяжелых, легких, всего по предприятию и отдельно по рабочим участкам; коэффициент частоты травм по тяжелым травмам, по легким травмам, общий по всем видам травм);

Работодателю (руководителю) предприятия необходимо регулярно оценивать и контролировать выполнение обозначенного ранее комплекса мер по обеспечению

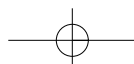
жизни и здоровья работника (обеспечение соответствия работающих требованиям охраны труда; обеспечение соблюдения работодателем, руководителями, специалистами и рабочими правил и норм охраны труда; обеспечение безопасности технологических процессов и производств; обеспечение безопасности оборудования; обеспечение безопасности инструмента и оснастки; обеспечение безопасности рабочего места; обеспечение спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты (СИЗ); наличие знаков безопасности и сигнальных цветов; обеспечение лечебно-профилактического и санитарно-бытового обслуживания работников; обеспечение электробезопасности и пожаровзрывобезопасности; обеспечение благоприятного социально-психологического климата в коллективе; обеспечение безопасности зданий, сооружений, территорий организации и дорог).

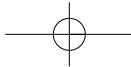
На основе полученных результатов руководство предприятия анализирует эффективность системы управления охраной труда (в том числе оценивает прогресс в достижении запланированных целей в области охраны труда, необходимость изменения системы управления охраной труда, способность системы управления охраной труда удовлетворять общим потребностям предприятия). При необходимости работодатель (руководитель) определяет перечень необходимых действий для устранения недостатков и оптимизации системы.

Действия по совершенствованию системы управления охраной труда на предприятиях технического сервиса и ремонта сельскохозяйственной техники

Следует устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии мероприятия предупреждающих и корректирующих действий,

2
0
0
9





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

основывающихся на оценке результативности системы управления и анализе эффективности системы управления руководством. Эти мероприятия должны включать:

- выявление и анализ причин невыполнения мероприятий предусмотренных системой управления охраной труда, несоблюдения правил по охране труда;

- инициирование, планирование, осуществление проверки эффективности и документирование корректирующих и предупредительных действий, включая внесение изменений в саму систему управления охраной труда.

В случаях, когда оценка системы управления охраной труда или другие источники показывают, что предупредительные и защитные меры от вредных и опасных производственных факторов и рисков неэффективны или могут стать таковыми, то должны быть своевременно предусмотрены, выполнены и задокументированы другие, соответствующие обстоятельствам меры.

Следует устанавливать и поддерживать в функциональном состоянии мероприятия по непрерывному совершенствованию системы управления охраной труда, которые должны учитывать:

- цели предприятия в области охраны труда;

- результаты идентификации и оценки вредных и опасных производственных факторов и рисков;

- результаты мониторинга и оценки результативности деятельности;

- расследования несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, результаты и рекомендации проверок/аудитов;

- выводы из анализа эффективности системы управления охраной труда руководством;

- предложения по совершенствованию, поступающие от всех сотрудников организации, включая комитеты (комиссии) по охране труда там, где они есть;

- изменения в национальных законах и иных нормативных правовых актах, в коллективных соглашениях;

- новую актуальную информацию по вопросам охраны труда;

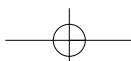
- результаты осуществления программ защиты и поддержания здоровья.

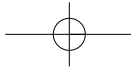
4. Аттестация рабочих мест по условиям труда и сертификация работ по охране труда как эффективные меры в управлении охраной труда

Аттестация рабочих мест по условиям труда

Аттестация рабочих мест по условиям труда является одной из важнейших мер в обеспечении безопасных условий труда, предупреждении производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

По своей сути, аттестация рабочих мест – это процесс анализа и оценки риска. Проведение аттестации позволяет выявить и оценить вредные и опасные производственные факторы, что является обязательным требованием любой системы управления охраной труда. На основании результатов аттестации принимается решение о прекращении или приостановке эксплуатации опасных для жизни и здоровья работников технологических процессов и производств, оборудования, обосновывается право предоставления льгот и компенсаций работникам за неблагоприятные условия труда. В конечном счете, аттестация рабочих мест позволяет спланировать и провести эффективные мероприятия, которые позволят повысить безопасность и производительность труда.





УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

Аттестацию рабочих мест по условиям труда в организации можно провести несколькими способами:

– осуществление всего спектра работ по аттестации проводится собственными силами организации;

– осуществление всего спектра работ по аттестации проводится сторонней организацией (которая имеет разрешение на проведение данного вида работ);

– осуществление всего спектра работ проводится совместно со сторонней организацией (имеющей разрешение на проведение данного вида работ), которая также осуществляет методическое руководство процедурой аттестации.

Первые два способа используются, но имеют ряд недостатков. При проведении аттестации полностью собственными силами организации необходимо наличие в данной организации соответствующих квалифицированных специалистов, что встречается не часто. Как правило, эту работу поручают сотрудникам отдела охраны труда в дополнение к их основным обязанностям. Результатом этого являются ошибки при аттестации, сокрытие реального состояния условий и охраны труда в организации, нерациональное планирование профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

При проведении аттестации рабочих мест сторонней организацией заказчик получает огромное количество актов и других документов о проведении измерений и т.п. Практика показывает, что дальнейшим изучением этой документации почти никто не занимается, а используют ее лишь для того, чтобы при необходимости подтвердить факт проведения аттестации. Таким образом, теряется смысл аттестации – руководство и сотрудники организации остаются

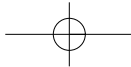
в неведении о состоянии условий труда, о существующих опасностях и рисках.

Как показывает практика, наиболее эффективным является способ, при котором аттестация рабочих мест по условиям труда проводится преимущественно собственными силами организации, но под методическим руководством специалистов сторонней организации (имеющей право на проведение данного вида работ). Это позволяет с относительно небольшими затратами достичь высокого уровня проведения аттестации, рационального планирования предупредительных мероприятий по охране труда.

При проведении аттестации рабочих мест по условиям труда в организации следует руководствоваться документом «Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 г., № 569. Этот документ заменил действующее ранее «Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», утвержденное Министерством труда и социального развития Российской Федерации от 14 марта 1997 г. №12.

Сертификация работ по охране труда на предприятиях технического сервиса

Сертификация работ по охране труда в организациях – это механизм проверки и оценки соответствия деятельности работодателя по обеспечению охраны труда государственным нормативным требованиям охраны труда с учетом проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и особенностей организации работ по охране труда в отрасли. Сертификация является заключительной работой во всем комплексе мер в системе управления охраной труда, направленной на сохранение жизни и здоровья работника в процессе



УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

выполнения трудовой деятельности и на создание безопасных условий труда.

Нормативной основой проведения сертификации работ по охране труда являются:

– Трудовой кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 21.12.01 и одобренный Советом Федерации 26.12.01;

– Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (от 20.05.2002 №53-ФЗ);

– Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг» с изменениями и дополнениями;

– Правила по проведению сертификации в Российской Федерации, утвержденные постановлением Госстандарта России от 10 мая 2000 г. № 26 (зарегистрированы Минюстом России 27 июня 2000 г. № 2284);

– Правила сертификации работ и услуг в Российской Федерации, утвержденные постановлением Госстандарта России от 5 августа 1997 г. № 17 (зарегистрированы Минюстом России 3 апреля 1998 г. № 1502).

Объектами сертификации являются работы по охране труда, выполняемые предприятиями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Сертификацию работ по охране труда на предприятиях осуществляют органы по сертификации, которые выдают сертификаты безопасности.

Сертификация работ по охране труда на предприятиях включает следующие этапы:

– подачу заявки на проведение сертификации работ по охране труда на предприятиях, рассмотрение ее и принятие решения;

– проведение проверки и оценки соответствия работ по охране труда на пред-

приятии установленным государственным нормативным требованиям охраны труда;

– анализ полученных результатов проверки и оценки соответствия работ по охране труда на предприятии установленным государственным нормативным требованиям охраны труда, принятие решения о возможности выдачи (отказе в выдаче) сертификата безопасности;

– выдачу сертификата безопасности;

– инспекционный контроль за сертифицированными работами по охране труда.

Подробно сертификация работ по требованиям охраны труда описана в «Рекомендациях по сертификации работ на предприятиях технического сервиса МТП по требованиям охраны труда», разработанных ГОСНИТИ. М.: ФГНУ «Росинформатех», 2004.

Применение «Системы управления...» позволит резко снизить и предупредить производственный травматизм и профессиональную заболеваемость, повысить качество работы и производительность труда, а следовательно, увеличить прибыльность, стабильность развития предприятия, а также обеспечить повышение конкурентоспособности на мировом рынке. Предназначена для руководителей, работодателей предприятий, инженерно-технических работников и лиц, ответственных за организацию работ по охране труда на сервисных и других предприятиях, в мастерских хозяйств, государственных органов власти, инспекций контроля, общественных организаций.

Л. БУРЕНКО, К.Т.Н., ВЕД.НАУЧ.СОТР.,

Е. ФИЛИШОВА, СТ.НАУЧ.СОТР.,

Н. ЗОТОВ, ВЕД. ИНЖЕНЕР,

И. ИВЛЕВА, НАУЧ. СОТР.

ГОСНИТИ

